



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

21.12.2016

№ 1292

Об Обращении депутатов Думы городского округа Тольятти к первому вице-губернатору - председателю Правительства Самарской области Нефёдову А.П.

Рассмотрев Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к первому вице-губернатору - председателю Правительства Самарской области Нефёдову А.П. по вопросу обеспечения функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти», Дума

РЕШИЛА:

1. Принять Обращение депутатов Думы городского округа Тольятти к первому вице-губернатору - председателю Правительства Самарской области Нефёдову А.П. согласно приложению.

2. Рекомендовать председателю Думы (Микель Д.Б.) направить настоящее Обращение первому вице-губернатору - председателю Правительства Самарской области Нефёдову А.П.

Срок - по мере готовности.

3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Носоров М.Н.)

002478

Председатель Думы

Д.Б.Микель

**ОБРАЩЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ ДУМЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
К ПЕРВОМУ ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОРУ - ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НЕФЕДОВУ А.П.**

Уважаемый Александр Петрович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 974 создана территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти» (далее - ТОСЭР «Тольятти»).

Постановлением Правительства Самарской области от 21.11.2016 № 658 «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти» утвержден в том числе порядок заключения соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Тольятти» (далее – Порядок), определен перечень необходимых документов, предоставляемых юридическим лицом, имеющим намерение реализовать на ТОСЭР «Тольятти» новый инвестиционный проект и приобрести статус резидента ТОСЭР «Тольятти», определены показатели анализа инвестиционного проекта, проводимого мэрией городского округа Тольятти.

Депутаты Думы городского округа Тольятти не были привлечены к разработке вышеуказанного Порядка и крайне обеспокоены планируемой реализацией задач ТОСЭР в городском округе Тольятти. Предложения бизнес-сообщества, направленные на этапе согласования проекта постановления Правительства Самарской области от 21.11.2016 № 658 «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти» от имени Торгово-промышленной палаты г.Тольятти, не были учтены.

На основании детального изучения Порядка Торгово-промышленной палатой г.Тольятти, отделением в г.Тольятти Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», депутатами Думы были выделены следующие основные проблемы, касающиеся реализации Порядка:

1) часть критериев не определены действующим законодательством, являются избыточными и их оценка может носить субъективный характер, поскольку они не имеют регламентированной оценки и зависят от решения отдельных чиновников, в том числе:

- степень готовности инвестиционного проекта к реализации;
- соотношение собственных и заемных средств на реализацию инвестиционного проекта;

- бюджетная, экономическая и социальная эффективность инвестиционного проекта;

- величина добавленной стоимости инвестиционного проекта, созданная в течение 10 лет после начала его реализации;

- соответствие инвестиционного проекта целям и задачам социально-экономического развития городского округа Тольятти, а также приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории городского округа Тольятти;

- отсутствие неблагоприятных экологических рисков при реализации инвестиционного проекта;

- объем предоставляемых налоговых льгот в результате реализации инвестиционного проекта (по каждому налогу и страховому взносу в государственные внебюджетные фонды);

- сумма налоговых поступлений и взносов в государственные внебюджетные фонды, которые поступят в результате реализации инвестиционного проекта в течение 11 лет после начала его реализации;

2) требования к содержанию бизнес-плана инвестиционного проекта являются избыточными и сложными для выполнения, рассчитаны на крупные корпорации, в том числе следующие требования:

- анализ современного состояния рынка продукции (работ, услуг), основные потребительские группы и их территориальное расположение, перечень основных (потенциальных) конкурентов, их доли на рынке (пункт 3.1 бизнес-плана инвестиционного проекта);

- прогноз состояния рынка продукции (работ, услуг) (пункт 3.2 бизнес-плана инвестиционного проекта);

- методы реализации (прямая поставка, торговые представители, посредники) и их эффективность, выбор приоритетных каналов сбыта в долгосрочной перспективе, наличие договоров и протоколов намерений на поставку (пункт 3.7 бизнес-плана инвестиционного проекта);

- объем налоговых платежей в федеральный, региональный и местные бюджеты на ближайшие 11 лет (в разрезе налогов) (пункт 6.10 бизнес-плана инвестиционного проекта);

3) в пункте 7 Порядка закреплено, что результаты анализа инвестиционного проекта оформляются мэрией городского округа Тольятти в виде заключения о целесообразности (нецелесообразности) заключения соглашения.

В связи с тем, что вышеуказанное решение мэрии может носить субъективный характер (оцениваемое отдельными должностными лицами, а не комиссией) и содержать коррупционную составляющую, данная норма подлежит исключению;

4) отсутствует методика (регламент) оценки инвестиционного проекта, предусматривающая систему оценки инвестиционного проекта, исключающую принятие субъективного решения;

5) в соглашении об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Тольятти» содержатся пункты, предусматривающие избыточное вмешательство мэрии городского округа Тольятти в деятельность резидента;

б) условия расторжения и прекращение действия соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Тольятти», закрепленные в данном соглашении, являются субъективными.

При этом обращаем Ваше внимание, что аналогичный Порядок, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.02.2016 № 61 «Об утверждении Порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Республики Татарстан», отличается более щадящим режимом рассмотрения и меньшим количеством критериев оценки инвестиционных проектов.

Таким образом, в целях организации эффективной работы с потенциальными инвесторами ТОСЭР «Тольятти», упрощения процедуры подготовки документов, прилагаемых к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности, исключения субъективного подхода при рассмотрении заявок инвесторов, для привлечения большего количества резидентов на ТОСЭР «Тольятти» просим Вас рассмотреть возможность направления министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области следующих рекомендаций:

1) разработать и внести соответствующие изменения в Порядок в целях придания процедуре отбора инвесторов максимальной прозрачности и открытости;

2) разработать отдельные требования к оценке инвестиционных проектов для субъектов малого и среднего бизнеса;

3) разработать методику (регламент) оценки инвестиционных проектов, предоставляемых юридическими лицами, имеющими намерение реализовать на территории опережающего социально-экономического развития новый инвестиционный проект и приобрести статус резидента ТОСЭР «Тольятти»;

4) включить в состав комиссии по рассмотрению заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Тольятти», образуемой Правительством Самарской области, депутатов Думы городского округа Тольятти, депутатов Самарской Губернской Думы и представителей Общественной палаты городского округа Тольятти.

В случае невнесения соответствующих изменений в Порядок обеспечения функционирования ТОСЭР «Тольятти» ставятся под сомнение усилия руководства города и области по созданию в городе территории опережающего социально-экономического развития, что может не привести к ожидаемому социально-экономическому эффекту в городском округе Тольятти и дискредитировать статус ТОСЭР «Тольятти».
